

# Концепция формирования культуры межнационального общения

Принята на областной научно-практической конференции  
«Формирование культуры межнационального общения на Дону: опыт и проблемы»,  
апрель 2002 г.

## I. Сущность, цели и задачи формирования культуры межнационального общения

**Концепция формирования культуры межнационального общения (далее Концепция) является составной частью, одним из направлений осуществления государственной политики в сфере межнациональных отношений. Она представляет систему взглядов на цели, задачи, принципы, основные направления, формы и методы формирования культуры межнационального общения.**

В Концепции под культурой межнационального общения понимается совокупность личностных идейных и морально-политических установок, социально-нравственных ценностей, норм и требований, правил, привычек, осуществление которых обеспечивает мир, согласие, стабильность, сотрудничество в сфере межнациональных отношений.

Формирование культуры межнационального общения в Концепции рассматривается как сложный, многоаспектный, длительный процесс утверждения в образе мышления, чувств и поведения людей таких гуманных норм, как благожелательность, дружелюбие, терпимость, взаимопонимание, взаимность в отношениях между людьми разных национальностей.

**Содержание Концепции базируется на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, решений Правительства Российской Федерации, Устава и законов Ростовской области.** В ней учтены результаты научных исследований, а также опыт интернационального воспитания, накопленный органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями и национальными диаспорами, учебными заведениями и средствами массовой информации.

Концепция направлена на решение следующих **задач** формирования культуры межнационального общения:

оказать содействие всем структурам, причастным к воспитанию культуры межнационального общения, вооружить их пониманием целей, задач, форм и методов данной работы:

придать более целеустремленный, конкретный, последовательный, эффективный характер деятельности по формированию культуры межнационального общения:

- обеспечить единство действий по формированию культуры межнационального общения на базе общих принципов, методов воспитательного процесса.

## II. Основные принципы формирования культуры межнационального общения

Формирование культуры межнационального общения осуществляется на основе следующих основополагающих принципов:

- учет современной этнополитической ситуации в стране и в Ростовской области;
- отражение основных положений и установок государственной национальной политики. Конституции Российской Федерации, федеральных и областных нормативных актов, регулирующих межнациональное общение;
- строгое соблюдение демократических норм и требований, приоритета гражданских прав и свобод человека;
- **тесная связь образовательных и воспитательных действий с практикой межнационального общения, культивированием гуманистического отношения к человеку любой национальности;**

- системный, комплексный подход к решению задач утверждения высокой культуры, межнационального общения, координация действий всех сил, влияющих на характер межнационального общения.

#### **А. Современная этнополитическая ситуация в стране и в Ростовской области**

**Российская Федерация, в том числе и Ростовская область, характеризуется высокой степенью этнокультурного многообразия. Здесь традиционно жили и живут представители многих народов в мире и согласии. Вместе с тем, в силу объективных и субъективных причин в области сохраняется непростая этнополитическая ситуация.**

Особую остроту этнополитической ситуации придают очаги межнациональных конфликтов, имеющих место на Северном Кавказе. Вооруженные столкновения, террористические акты, захват заложников, насилие, организованная преступность, мошенничество в разных формах подпитывают синдром взаимного отчуждения и недоброжелательства, несвойственные нашим народам. Межнациональные отношения зачастую политизируются и идеологизируются. порой используются в корыстных целях, на выборах.

Негативное воздействие на этнополитическую ситуацию оказывает наличие нерешенных социально-экономических проблем: безработица, невысокий уровень жизни значительной массы людей, безнадзорность подростков, преступность. Дестабилизирующее влияние на этнополитическую ситуацию оказывает высокий уровень миграции, порождающий порой напряженность в отношениях между мигрантами и местным населением, казачеством.

В целом этнополитическая ситуация является неустойчивой, находится под воздействием многих факторов, порождающих негативные проявления в межнациональных отношениях и служит важным основанием для проведения активной работы по формированию культуры межнационального общения.

#### **Б. Отражение основных положений и установок государственной национальной политики,**

Конституции РФ, федеральных и областных нормативных актов, регулирующих межнациональные отношения

Основным содержанием всей деятельности по формированию культуры межнационального общения служат следующие положения и установки, вытекающие из Конституции РФ, федеральных и областных законов, а также государственной национальной политики:

- приоритет конституционных прав и свобод личности, каждого человека независимо от его национальности, обеспечение условий для свободного национально-культурного развития всех народов;
- утверждение терпимости к религиозным и культурно-языковым различиям, развитие конструктивного диалога между людьми разных национальностей;
- уважение обычаев, традиций, регулирующих жизнь семьи, рода у различных народов;
- исключение попыток решать с позиции силы спорные вопросы в межнациональных отношениях, любых способов разжигания национальной розни;
- запрещение любых форм ограничения прав граждан по признакам национальной принадлежности;
- сохранение исторически сложившейся целостности Российской Федерации.

Указанные положения и установки составляют содержательную базу формирования культуры межнационального общения.

#### **В. Строгое соблюдение демократических норм и требований, приоритета гражданских прав и свобод человека**

Формирование культуры межнационального общения предполагает наличие условий, позволяющих представителям различным национальностям свободно определять и

реализовывать свои национально-культурные цели, защищать свои права и свободы, создавать свои общественные институты гражданского общества в рамках действующего федерального и областного законодательства.

### **Г. Тесная связь образовательных и воспитательных действий с практикой межнационального общения, культивированием гуманистического отношения к человеку любой национальности**

Стержнем формирования культуры межнационального общения является утверждение на практике гуманистического отношения к человеку любой национальности, уважения его права на свободу, счастье, достойную жизнь, признание человека как высшей ценности бытия. Активное, деятельное участие в совершенствовании межнациональных отношений на равноправных, справедливых началах самым эффективным способом влияет на формирование культуры межнационального общения.

### **Д. Системный, комплексный подход в решении задач утверждения высокой культуры межнационального общения, координация действий всех сил, влияющих на характер межнациональных отношений**

Формирование культуры межнационального общения представляет собой единый, целостный процесс и предполагает системное, комплексное воздействие с учетом политико-правового статуса, общественно-экономического положения и уровня социально-культурного развития контактирующих национальных и этнических групп и их отдельных представителей.

Указанные принципы составляют взаимосвязанную, целостную систему ориентиров, пользуясь которыми можно обеспечить эффективное формирование культуры межнационального общения.

## **III. Главные направления деятельности по формированию культуры межнационального общения**

Становление культуры межнационального общения происходит под совокупным воздействием по следующим главным направлениям:

- А. Совершенствование нормативно-правовой базы межнационального общения;
- Б. Создание социально-экономических условий формирования культуры межнационального общения;
- В. Идеино-политическое и социально-психологическое влияние на процесс становления культуры межнационального общения;
- Г. Социальное регулирование межнационального общения.

### **А. Совершенствование нормативно-правовой базы межнационального общения**

Конституция Российской Федерации, федеральные и областные законы, нормативные акты создают надежную правовую базу гармоничных, стабильных межнациональных отношений. Вместе с тем, укрепление суверенитета, целостности и государственности, становление гражданского общества в стране порождает много нового, своеобразного в сфере межнационального общения, что, в свою очередь, требует постоянного обновления и обогащения, корректировки и уточнения всего арсенала правовых норм. Всякое, даже маленькое отставание законодательства от развития межнациональных отношений, как правило, может породить напряженность в этой среде. Особого внимания заслуживает совершенствование законодательства, призванного регулировать миграционные процессы, взаимоотношения мигрантов и местного населения.

## **Б. Создание социально-экономических условий по формированию культуры межнационального общения**

Граждане Российской Федерации любой национальности обладают широкими социальными правами: правом на труд, на собственность, на свободу слова, на доступ к образованию, культуре, медицинское обеспечение, социальную защиту. Всякая дискредитация или ограничения граждан той или иной национальности в социальной сфере могут служить источником межнациональных противоречий и тормозом в формировании культуры межнационального общения. Следовательно, фактическое, равноправное и справедливое соблюдение социальных прав, создание надлежащих социально-экономических условий для достойной жизни человека любой национальности оказывает порой решающее влияние на процесс формирования культуры межнационального общения. Развитие экономической и социальной сферы, повышение уровня жизни, обеспечение занятости населения, обеспечение коммунальными, образовательными, медицинскими, культурными услугами создает благоприятные условия для формирования высокой культуры межнационального общения.

## **В. Идеино-политическое и социально-психологическое влияние на процесс становления культуры межнационального общения**

Хорошо известно то, что в межнациональном общении важная роль принадлежит взглядам, представлениям, установкам, чувствам, привычкам людей. В зависимости от того, какими идеями, чувствами руководствуются люди разных национальностей в процессе общения, во многом зависит характер, культура межнационального общения. Всякое подчеркивание национальной исключительности, высокомерие, пренебрежение, унижительное отношение к другим национальностям обычно ведет к разногласиям, конфликтам, препятствует формированию высокой культуры межнационального общения. В этой связи особое значение приобретает непрерывная, целеустремленная работа всех структур обучения, воспитания и образования прежде всего подрастающего поколения, чтобы корректные, уважительные, толерантные отношения становились мировоззрением, установкой, привычкой в межнациональном общении.

## **Г. Социальное регулирование межнационального общения**

Социальное регулирование межнационального общения состоит в том, чтобы, используя весь арсенал правовых, идейно-нравственных, социально-психологических, организационных мер, всемерно стимулировать, содействовать утверждению такой модели межнационального общения, при которой будет складываться атмосфера миролюбия, дружбы, согласия, взаимного сотрудничества и взаимопомощи как источника высокой культуры межнационального общения. Чтобы высокая культура межнационального общения становилась неотъемлемой составляющей всего образа жизни и поведения, важно поощрять и пропагандировать опыт и традиции мирного, гуманного сосуществования, сотрудничества, дружеского общения, совместного решения общих проблем и, в то же время, используя силу закона и общественного мнения, подвергать нравственному осуждению проявления национализма, шовинизма, антисемитизма, разжигания национальной розни. Межнациональное общение является сферой тонких, деликатных человеческих отношений, и его регулирование исключает бестактность, неучтивость, невоздержанность, нетерпимость, грубость, раздражительность, применение силовых методов.

## **IV. Меры, методы и приемы формирования культуры межнационального общения**

Формирование культуры межнационального общения предполагает использование широкого арсенала **мер, форм, методов, средств, приемов, технологий.**

## Условно их можно разделить на несколько следующих групп:

- А. Организационно-правовые меры.
- Б. Социально-экономические меры.
- В. Идеино-нравственные, образовательные и воспитательные меры.

### А. Организационно-правовые меры

Организационно-правовые меры формирования культуры межнационального общения направлены на обеспечение строгого соблюдения федерального и областного законодательства, регулирующего межнациональные отношения, а также защиту прав и свобод граждан любой национальности.

К числу таких мер можно отнести:

- развитие областного законодательства в рамках соответствия Конституции РФ, федеральному законодательству и реальным процессам межнациональных отношений;
- подготовку и публикацию ежегодного экспертного доклада о состоянии законности, защиты прав и свобод населения области в сфере межнациональных отношений;
- стимулирование, оказание поддержки в создании и функционировании национальных объединений, организаций, диаспор, обществ, общин, повышение их активности в деле регулирования межнациональных отношений;
- **подготовку и повышение квалификации специалистов**, работающих в структурах, призванных обеспечивать регулирование межнациональных отношений (правоохранительные органы, службы занятости, социальной защиты, **образования**, здравоохранения, администрации городов и районов);
- аттестацию работников государственной власти и местного самоуправления, имеющих отношение к регулированию межнациональных отношений;
- обеспечение кадровых служб учреждений, предприятий, организаций инструктивно-методическими материалами, касающимися регулирования межнациональных отношений;
- проведение конкурсов на лучшую подготовку работы в национальных объединениях, организациях, диаспорах, обществах и общинах;
- проведение Ассамблей, конгрессов, съездов, конференций народов Дона для обсуждения актуальных вопросов межнациональных отношений;
- создание консультационных пунктов, призванных оказывать юридическую помощь в вопросах межнациональных отношений, более широкую практику использования телефонов доверия и других форм правовой защиты.

### Б. Социально-экономические меры

Сущность социально-экономических мер формирования культуры межнационального общения состоит в том, чтобы всемерно содействовать повышению жизненного уровня всех жителей области, обеспечению занятости, расширению предпринимательской деятельности, развитию хозяйственных и торговых связей предприятий со странами, представители которых проживают в области.

В этих целях важно осуществлять следующие меры:

- оказывать помощь и поддержку в создании и производстве продукции, имеющей традиционное национальное назначение;
- содействовать созданию совместных предприятий, учредителями которых являются собственники, представляющие людей разных национальностей;
- организовать специализацию врачей, учителей, работников социальных служб, знающих и учитывающих специфические особенности людей разных национальностей;
- разрабатывать программы адаптации мигрантов, включающие в себя ознакомление с законами РФ и области, образом жизни и традициями местного населения, обустройство и интеграцию в местное сообщество;

- организовывать широкомасштабные общественные работы, позволяющие безработным-мигрантам включиться в активную трудовую деятельность;
- расширять сеть благотворительных социальных фондов, общественных мест проживания, столовых для оказания помощи социально слабо защищенным слоям населения;
- наладить закупку и продажу продуктов, товаров, печатной продукции, имеющих национальную специфику, проводить конкурсы на лучшее приготовление национальных блюд, выставки и продажу национальной одежды, обуви;
- принимать участие в мероприятиях, направленных на преодоление беспризорности, наркомании, алкоголизма, злоупотребления табаком, воровства, детской преступности.

## **В. Идеино-нравственные, образовательные и воспитательные меры**

**Идейно-нравственные, образовательные и воспитательные меры** призваны перевести правовые и идейно-нравственные нормы, регулирующие межнациональные отношения, на **уровень личного восприятия, внутренних установок, привычек, практического поведения граждан в сфере межнационального общения.**

Для этого было бы целесообразным:

- подготовить и издать учебно-методический комплект по курсу «Культура межнационального общения»;
- организовать в форме факультатива во всех учебных заведениях изучение курса «Культура межнационального общения»;
- **включать в программы повышения квалификации** специалистов разного профиля раздел «Культура межнационального общения»;
- **проводить разъяснительную работу по поводу основных положений** Конституции РФ, законодательства, «Кодекса межнационального общения» и «Декларации прав народов Дона», содержащих установки на формирование высокой культуры межнационального общения;
- продолжать проведение **Дней национальной культуры** (русских, армян, чеченцев, татар и т.д.), в ходе которых **знакомить жителей области с достижениями представителей разных национальностей в сфере экономики, культуры, образования;**
- развивать национальные художественные промыслы, **проводить выставки изделий, изготовленных умельцами-представителями разных национальностей;**
- **проводить смотры, конкурсы участников художественного творчества представителей всех народов, проживающих на территории области;**
- расширять сеть культурно-информационных национальных центров, проводить смотры и конкурсы среди них на лучшую постановку работы;
- наладить систематическое освещение проблем и лучших образцов межнационального общения, стимулировать деятельность журналистов, специализирующихся в сфере межнациональных отношений, вооружать их необходимой информацией, проводить пресс-конференции, конкурсы на лучшую публикацию о жизни людей разных национальностей, об опыте межнационального общения;
- организовать специальные выпуски передач по телевидению и радио, специальные вкладыши, листки печатных изданий с условным названием: «Дон - наш общий дом, и жители его - одна семья»;
- осуществлять переводы лучших произведений национальной литературы и их издание, проводить читательские конференции, встречи с писателями, художниками, поэтами, архитекторами, композиторами, представляющими национальную культуру;
- **организовать постоянно действующие экспозиции в музеях, дворцах культуры, кинотеатрах, культурных центрах с показом истории, традиций, достижений культуры народов, проживающих в области.**



## V. Управление процессом формирования культуры межнационального общения

**Формирование культуры межнационального общения может и должно стать управляемым процессом.**

Управляемость формированием культуры межнационального общения может выражаться **в создании условий**, благоприятствующих утверждению мира, согласия и сотрудничества в сфере межнациональных отношений, придании всей деятельности в этой сфере целенаправленного, последовательного, упорядоченного характера, ограничивающего стихийность, необдуманность, импульсивность, фрагментарность.

Этому может способствовать осуществление следующих мер:

- **разработать** городские, районные и областную программы формирования культуры межнационального общения, в которых отражать всю **систему проводимых мероприятий** в согласованном по целям, задачам, времени, исполнителям, ресурсам виде с учетом местных особенностей в межнациональных отношениях;
- проводить мониторинг межнациональных отношений, устные и письменные опросы, статистические и научные обследования с тем, чтобы своевременно выявлять проблемы в межнациональном общении и находить способы для их решения;
- создать областной, городские и районные координационные советы, призванные обеспечить совместную, слаженную работу всех структур в сфере межнациональных отношений;
- изучать, обобщать и распространять наиболее эффективные модели межнационального общения;
- **проводить конференции, «круглые столы», переговорные площадки, дискуссии, обмены мнениями** по наиболее важным, спорным проблемам межнациональных отношений и тем самым предупреждать возникновение конфликтов на межнациональной почве.